

# Reálna interaktivita a nezáväznosť rozvojového plánovania a jeho dopad. Solidarita a partnerstvo pri riešení priorit v regióne

Ako financovať projekty cestovného ruchu (?)

alebo

Ako financovať nehnuteľnosti v developmente (?)

Diskusné stretnutie časopisu Stavebné fórum.sk

Streda 1. 10. 2008

AquaCity Poprad



01. 10. 2008



# Prešovský samosprávny kraj

Prešovský kraj



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie

# Kompetencie v cestovnom ruchu:

**Zákon č. 503/2001 o podpore  
regionálneho rozvoja definuje, že:**

podpora regionálneho rozvoja je zameraná

okrem iného aj na **ROZVOJ CESTOVNÉHO RUCHU**

( § 3 odst. 2 písm. e/ ).



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Zákon č. 503/2001 o podpore regionálneho rozvoja

## Hlavné ciele:

- zabezpečiť vyvážený hospodársky rozvoj a sociálny rozvoj Slovenskej republiky,
- odstrániť alebo zmierniť rozdiely v úrovni hospodárskeho a sociálneho rozvoja regiónov,
- zabrániť vzniku nových oblastí s nízkou ekonomickou výkonnosťou a životnou úrovňou obyvateľov ako aj trvalo udržať hospodársky rozvoj a sociálny rozvoj regiónov



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Zákon č. 302/2001 Z.z. o samospráve vyšších územných celkov (Zákon o samosprávnych krajoch)

Vymedzuje pôsobnosť samosprávneho kraja pri výkone samosprávy – starostlivosť o všestranný rozvoj svojho územia a o potreby svojich obyvateľov

VÚC = R E G I Ó N



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Prešovský samosprávny kraj

Prešovský kraj



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie

# Kompetencie VÚC v oblasti cestovného ruchu

- koordinovanie** plnenia koncepcií a úloh súvisiacich s rozvojom CR,
- poskytovanie** podkladov, informácií, číselných údajov, rozborov a vyhodnotení orgánom štátnej správy a obciam na základe ich žiadosti.



# Kompetencie obcí a miest v oblasti cestovného ruchu

- vypracúvanie **programov CR**,
- **koordinovanie** spolupráce právnických osôb vo veciach CR.



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie





# Kompetencie v oblasti cestovného ruchu

**Z hľadiska finančného zabezpečenia uvedených kompetencií je podstatné, že mesto/obec i samosprávny kraj zabezpečujú plnenie svojich úloh v oblasti CR z vlastných rozpočtov.**



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Kompetencie v oblasti cestovného ruchu

**Kto má byť najzodpovednejší  
iniciátor rozvojového pohybu v  
regióne v zmysle solidarity a  
subsidiarity???**



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Kompetencie v oblasti cestovného ruchu

Ministerstvo hospodárstva zodpovedá za vypracovanie rozvojovej stratégie CR, určenie zásad štátnej politiky CR, koordináciu rozvoja a regionálnu spoluprácu v CR, vytváranie podmienok pre medzinárodnú spoluprácu v CR.

Pri Výbore NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie je zriadená Komisia pre CR.

Na plnenie úloh marketingu, propagácie a šírenia informácií o CR Slovenska zriadilo MH SR v r. 1995 Slovenskú agentúru pre CR.



III. Národná rada SR  
Vláda SR

Ministerstvo hospodárstva

-odbor cestovného ruchu  
ostatné ministerstvá  
Združenie miest a  
obcí Slovenska

**Cieľ**

**Republika**

Slovenská agentúra pre  
CR

Zväzy/asociácie CR –  
odvetvové  
Profesijné združenia

II. Samosprávny kraj  
-odbor RR

**Región**

Regionálne združenia  
cestovného ruchu  
Regionálne turistické  
informačné kancelárie

I. Regionálne  
združenia  
miest a obcí  
Obecný/ mestský  
úrad

**Obec/mesto = stredisko  
cestovného ruchu**

Miestne združenia  
cestovného ruchu  
Miestne turistické  
informačné kancelárie

Podniky cestovného  
ruchu

Orgány štátnej správy  
a samosprávy

Podnikateľská sféra

# Kompetencie v oblasti cestovného ruchu

Ministerstvo hospodárstva zodpovedá za vypracovanie rozvojovej stratégie CR, určenie zásad štátnej politiky CR, koordináciu rozvoja a regionálnu spoluprácu v CR, vytváranie podmienok pre medzinárodnú spoluprácu v CR.

Pri Výbore NR SR pre hospodárstvo, privatizáciu a podnikanie je zriadená Komisia pre CR.

Na plnenie úloh marketingu, propagácie a šírenia informácií o CR Slovenska zriadilo MH SR v r. 1995 Slovenskú agentúru pre CR.



Vláda začala plniť svoje optimistické programové vyhlásenie aj pre CR ,ktoré hovorí o rozvoji CR ako oblasti verejného záujmu s tým, že vláda sa zaviazala realizovať úlohy v oblasti jeho naštartovania, tvorby satelitného účtu, vytvorenia systému podporných nástrojov, inštitucionálneho usporiadania a v neposlednom rade podpore zonácie chránených území Slovenska.

Bola spracovaná Štátna politika cestovného ruchu SR so zámermi pre :

- zvyšovanie konkurencieschopnosti Slovenska a jeho trvalo udržateľný rozvoj,
- rozvoj zamestnanosti a flexibilita pracovných trhov,
- regionálny rozvoj a rozvoj podnikania,**
- prezentácia a propagácia Slovenska.



Vláda začala plniť svoje optimistické programové vyhlásenie aj pre CR ,ktoré hovorí o rozvoji CR ako oblasti verejného záujmu s tým, že vláda sa zaviazala realizovať úlohy v oblasti jeho naštartovania, tvorby satelitného účtu, vytvorenia systému podporných nástrojov, inštitucionálneho usporiadania a v neposlednom rade podpore zonácie chránených území Slovenska.

**Bola spracovaná nová Stratégia rozvoja CR Slovenska na roky 2007 – 2013, lebo stará Stratéga vraj nebrala do úvahy nový sociálny rozmer európskych dokumentov o CR a politiku trvalo udržateľného rozvoja.**



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Ďalšie dokumenty na podporu CR

- ▣ **Regionalizácia cestovného ruchu**
- ▣ **Národný strategický referenčný rámec Slovenska**
- **OP KaHR**
- **Národná stratégia trvalo udržateľného rozvoja SR,**
- **Akčný plán trvalo udržateľného rozvoja**  
**na roky 2005 – 2010**
- **Koncepcia územného rozvoja Slovenska**
- **Marketingová stratégia cestovného ruchu SR**
- **Národný program reforiem...**



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie





# Politiky EÚ na podporu CR

Príprava európskej Agendy 21 pre CR na základe Akčného programu pre udržateľnejší európsky CR

Najdôležitejšou výzvou sú globálne a klimatické zmeny a kvalita.  
Kľúčová je tu udržateľnosť a je definovaná ako potenciálna hnacia sila pre inovácie a rast.

Zdôrazňuje sa potreba zverejňovania a vzájomnej výmeny dobrej praxe a podpory zúčastnených subjektov



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie



# Politiky EÚ na podporu CR

**Prvou zásadou tejto agendy bude holistický a integrovaný prístup, rozvoj partnerstiev.**

Európska Komisia si spracováva Agendu, ktorá bude vodítkom v oblasti ostatných politik ovplyvňujúcich CR.

*Je to povzbudivé a inšpiračné aj pre naše národné prostredie ak to s CR myslíme naozaj vážne.*



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie

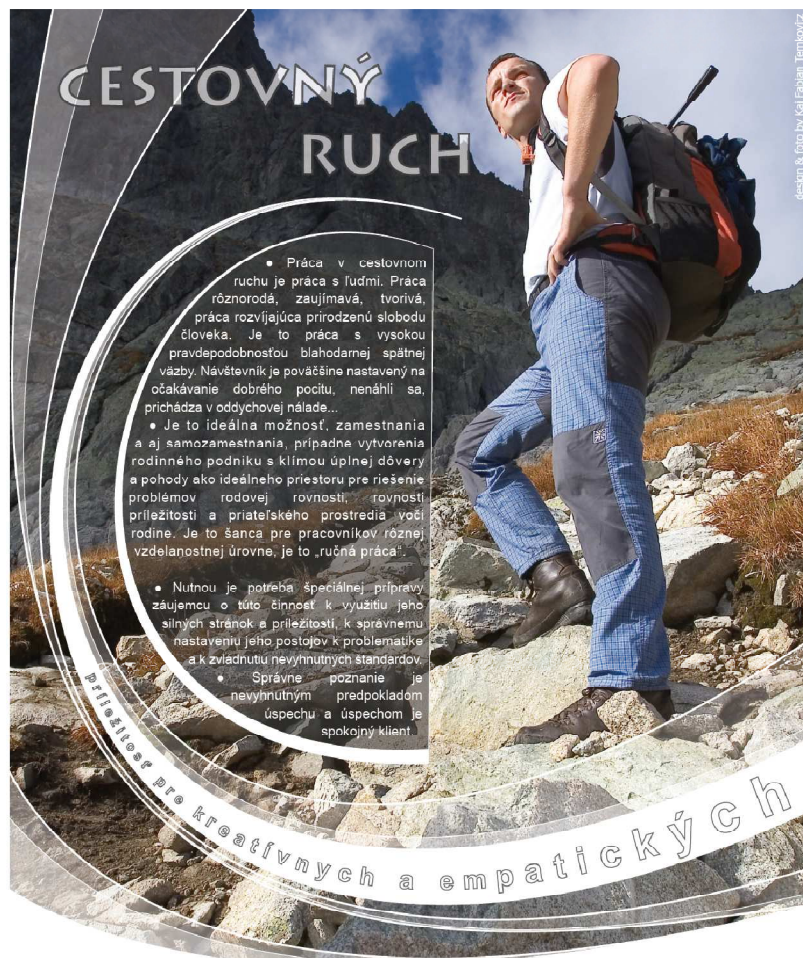


Teda politik a informácií je  
neurékom, no systém sa stále správa  
tak trochu živelne.

**Kde je problém?**



# Postrehy...?



✓ Najvyššia národná autorita pre CR je integrovaná na

MH SR aj keď prioritne pracuje s prioritnou ponukou územia/prírodné a kultúrne dedičstvo/ a hovorí sa , že jeho agenda je nástrojom regionálneho rozvoja.

✓ Nemá špeciálne kompetenčné prierezové postavenie voči iným rezortom a o počte pracovníkov alebo disponibilnom rozpočte ani nehovoríac. Jej kompetencie sú veľmi všeobecné.

Diskusné stretnutie  
Diskusné stretnutie

01. 10. 2008

# Základná plánovacia jednotka...?

✓ Minimálne zabezpečenie zverejňovania čo najpresnejších analytík štatistických a výskumných štandardných ukazovateľov a rozborov aspoň od úrovne NUTS IV by bolo veľkým prínosom v tejto dobe projektových iniciatív.



01. 10. 2008



Diskusné stretnutie



# Operatíva alebo stratégia VÚC...?

✓ Projektové riešenie útvarov CR na VÚC pôsobí ako výraz nedospelosti. Od zárodkov destinačného manažmentu to môže mať veľmi ďaleko a informačných kancelárii je v teréne dost'.

Odborné materiály je lepšie nakúpiť na trhu, prípadne ich podklady pretože v rozpočtové prostredie je antiinovatívne.



01. 10. 2008



Diskusné stretnutie



# Siete...?

**Takmer každý rezort má aspoň jednu nejakú vlastnú alebo zmluvnú agentúrnu sieť ktorá však vzájomne sú nekoordinované a nespolupracujú, čo má vplyv na ich udržateľnosť a obmedzenie špecializácie.**



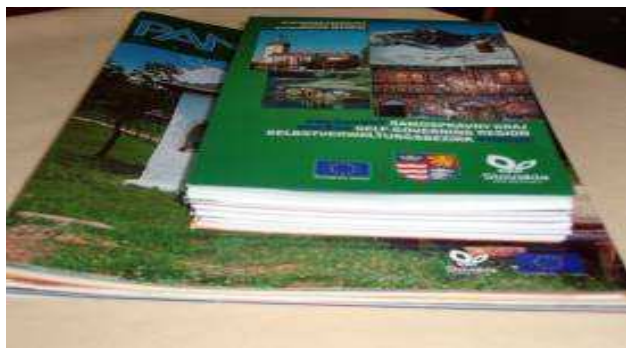
01. 10. 2008



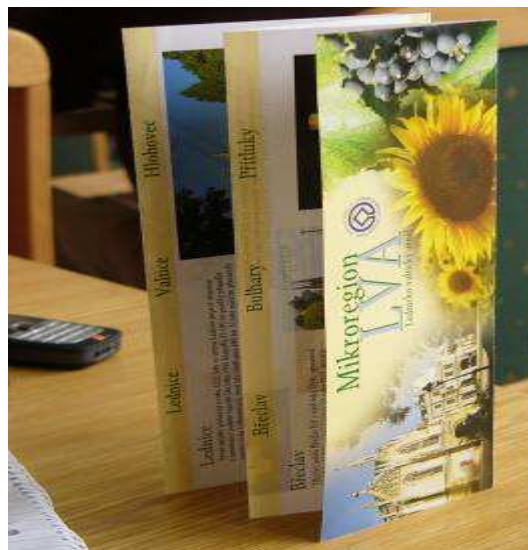
Diskusné stretnutie



**Používanie administratívne stanovenej regionalizácie CR sa v súdržnosti územia veľmi neprejavuje. Takéto územia sa môžu reálne zjednotiť len iniciatívami typu LEADER/prístup z dola/.**



**z dola/.**



Diskusné stretnutie




01. 10. 2008





# Postrehy....?

- **Bude kúpeľníctvo katalyzátorom rozvoja CR?/téma nedávnych konferencií/**
  - **Bude Program rozvoja vidieka ako neštrukturálny fond rešpektovať Regionalizáciu CR?**
  - **Vyrieši zákon o tzv „špecializovaných“ združeniach CR niečo? Ak sú dnes považované pasívne, to znamená , že nemajú ani trochu súdržnosti. Už sme tu mali povinné komory a pod. Ak to má byť zárodok destinačného manažmentu ,tak to nemôžu byť len hotely a reštaurácie...**
-  **Aké budú pravidlá výberu podporených projektov vzhľadom na rezortnú koordináciu pre dosiahnutie zásady koncentrácie? .**



# Kedy sa zníži administratívna náročnosť implementácie podporných fondov a nebude podliehať politickým zmenám?



01. 10. 2008



Diskusné stretnutie



**Projektový proces je dynamický proces a veľmi ťažkopádne a nejednoznačne sa implementuje finančnou stratégiou MF SR historicky vyvinutou pre statický rozpočtový proces štátnej správy.**



01. 10. 2008



Diskusné stretnutie





**Samosprávne authority považujú väčšine improvizujú v tejto odbornosti od inštitucionálneho hľadiska až po svoje politiky .**

**Absentujú regionálne koordinované postupy.**

## **Riešenie obecných politík nie je regionálnym rozvojom.**

**Samosprávy väčšinou riešia svoje správcové povinnosti ,no neplnia úlohu zákonného koordinátora verejného života formou reálnych PPP partnerstiev.**

**Väčšinou si neuvedomujú vo svojej „laickosti“, že sú len jednou/politickou/zložkou spoločnosti.**

**Pre dosiahnutie cieľov udržateľnosti musia však rešpektovať spoluprácu aj s podnikateľským sektorom a občianskymi /nepolitickými/iniciatívami. Inak sa synergické efekty nedajú dosahovať a zdržuje sa vývoj .**

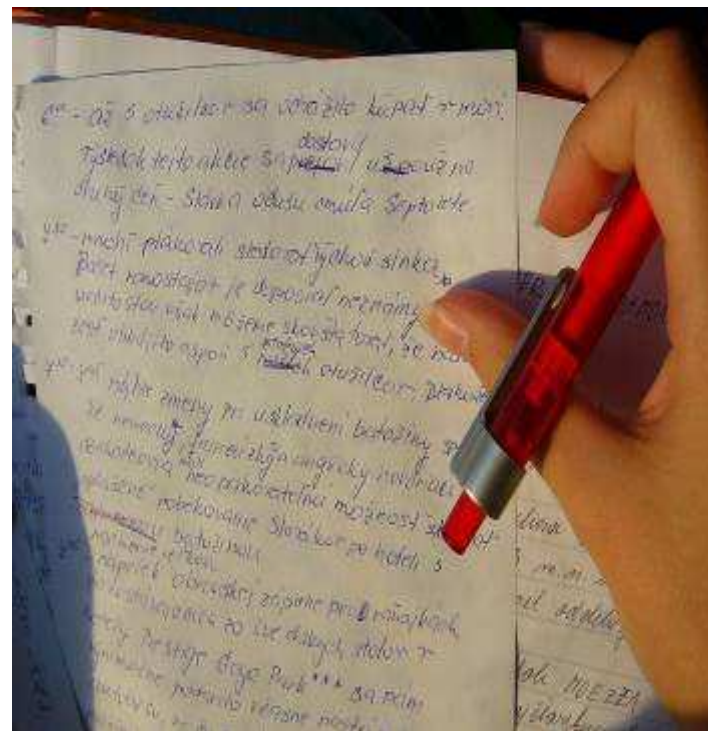


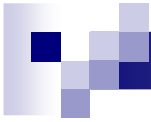
**Samospráva však zo zákona zodpovedá za regionálny rozvoj a preto má povinnosť **iniciatívy a koordinácie**, aj keď ju častokrát predbehujú občianske iniciatívy .**



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie





**Je roztrieštená správa a riadenie inštitúcií práve primárnej ponuky pre CR/kultúrne pamiatky,národné parky,jaskyne../ . Supraštruktúra CR sa vyvíja chaoticky.**



**Pretrvávajúce falošné mýto, že prioritou pre rozvoj CR je infraštruktúra, teda v odbornej terminológii CR až terciálna ponuka.**

**CR funguje hlavne tam kde je už spomínaná primárna ponuka a prijateľná sekundárna ponuka/zaujímavý ľudský „software“- atmosféra,pohoda/.**



**VÚC ako zákonom definované regióny sú historicky a aj geograficky nesúdržné, čo je veľkým hendikepom práve pri narastajúcom požadovaní prístupu LEADER /prístup z dola/ pri projektovaní rozvojových projektov. Preto implementácie sa stávajú obtiažné a rizikové.**

**Poslanecké zbory VÚC sú ešte anonymnejšie vrátane svojich výstupov ako zbory na obciach a mestách. Výkonné orgány VÚC sú ich zrkadlom a väčšinová ich agenda je statická ako na bývalých štátnych úradoch krajského typu.**

**Chýba definovanie strategických regionálnych projektov.**

**Absentujú komunikačné štandardy v CR.**



**Programy a plány ako najvyššie verejné koordinačné nástroje podpory rozvoja sa robia ako nezáväznú a mnohokrát nemerateľné dokumenty, chaoticky pozmeňované podľa potreby nátlakových skupín a jednotlivcov. Často sa robia izolovane za múrmi obce bez regionálnych interaktivít a s formálnym zapojením občanov.**

**Pretrváva spoločenské pnutie a vytvára sa prostredie pre „falošných prorokov“, zvlášť v súčasnom čase zvýšenej medzinárodnej finančnej solidarity EÚ/pohodlní poslanci, špekulatívne agentúry.../.**





**Absentuje zákonne definovanie subregiónov na úrovni NUTS IV ako základného/optimálneho/ plánovacieho územia a tvorby destinačných manažmentov.**

**V teréne chýba dostatočne reálne kritická masa obyvateľstva ktorá by vplývala na tieto inštitúty. Je to pozostatok vplyvov rôznych odvetví z minulosti ako je školstvo, polícia a podobne.**

**Je tu výrazná absencia vplyvu mladej generácie na spoločenský život.**



**Je tzv. "primárna", ponuka ešte dnes skutočne primárnou vo vnímaní a rozhodovaní sa návštevníkov o cieľovom mieste?**

**Nenaberajú dnes u novej stresovanej generácie prioritu iné aspekty pre výber cestovania?**

**Nie je primárnym pre cestujúceho práve zážitok, nech je kdekoľvek a kedykoľvek?**

**Kde je výskum v tejto oblasti ???**



01. 10. 2008



Diskusné stretnutie



# Nestáva sa CR akousi show?

Máme nástroje na záchranu prioritnej ponuky?

## NAOZAJ???



01. 10. 2008

Diskusné stretnutie





**Ďakujem za pozornosť!**

**Ing. Vladimír Petra**  
RRA Tatry - Spiš

*Presentation produced by: Bc. Martin Gallik*

01. 10. 2008

Diskusné stretnutie

