

Realizácia PPP projektov na Slovensku a v zahraničí

WOLF THEISS

PPP – slovenská cesta (18.3.2010)

Mag. iur. Ľubica PÁLENÍKOVÁ



TÉMY

- I. Aktuálna novela zákona o verejnom obstarávaní
- II. Riziko neplatnosti koncesnej zmluvy
- III. Praktické skúsenosti z realizácie projektov PPP

**REGULATORY &
PROCUREMENT**

I. Aktuálna novela ZVO

- účinnosť novely zákona o verejnom obstarávaní („ZVO“) od 1.1.2010
- nový inštitút – koncesia na služby
- **finančný limit** pre zadávanie koncesií:
 - Verejný obstarávateľ je povinný použiť ZVO, ak predpokladaná hodnota koncesie \geq **EUR 4 845.000**.
(§ 66 ods. 1 ZVO)



I. Aktuálna novela ZVO

- **koncesia na služby – definícia** (§ 15 ods. 2 ZVO)
 - = „*zákazka rovnakého typu ako zákazka na poskytnutie služieb s tým rozdielom, že protiplnením za služby, ktoré sa majú poskytnúť, je*
 - *bud' len právo využívať poskytované služby na dohodnutý čas*
 - *alebo toto právo spojené s peňažným plnením“*
- **koncesia – charakteristický znak**
 - prenos hospodárskeho rizika z (verejného) obstarávateľa na koncesionára
 - aspoň „*z prevažnej časti*“ (Európsky Súdny Dvor 10.9.2009, prípad C-206/08, Eurawasser)
 - napr. prenos hospodárskeho rizika spojeného s výberom poplatkov od užívateľov poskytovaných služieb

I. Aktuálna novela ZVO

- koncesia na služby – praktické využitie
 - poskytnutie dopravných služieb
 - poskytnutie záchranných služieb
 - prevádzka nemocníc
 - zber, odvoz a nakladanie s komunálnym odpadom
 - prevádzka vojenských zariadení, parkovacích domov, letísk, športových hál, elektrární, atď.



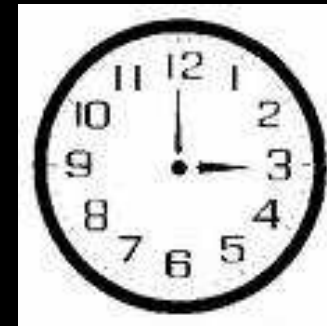
I. Aktuálna novela ZVO

- koncesná zmluva – výslovný minimálny obsah (§§ 15, 66 ZVO)
 - rozsah práva na využívanie stavby / služieb, ktorých súčasťou môže byť aj poberanie úžitkov z nich
 - výška prípadného peňažného plnenia
 - podmienky prípadného peňažného plnenia
 - koncesná lehota
- presná regulácia vs. priestor na zmluvnú slobodu?



I. Aktuálna novela ZVO

- koncesná lehota (§ 66 ods. 2 ZVO)
 - žiadne obmedzenie na max. 30 rokov (v porovnaní so starou právnou úpravou)
 - „*nemožno stanoviť na neurčitý čas*“



II. Riziko neplatnosti koncesnej zmluvy

- Po uzavretí koncesnej zmluvy môže oprávnená osoba požiadať súd, aby určil neplatnosť koncesnej zmluvy na stavebné práce. (§148a ZVO)
 - nevzťahuje sa na koncesnú zmluvu na služby
- oprávnené osoby na podanie žaloby na súd:
 - uchádzač, záujemca, účastník
 - osoba, ktorá mohla mať záujem o získanie konkrétnej nadlimitnej zákazky a ktorej práva alebo právom chránené záujmy boli alebo mohli byť dotknuté postupom verejného obstarávateľa
- súdny poplatok = EUR 100.000



II. Riziko neplatnosti koncesnej zmluvy

- Súd rozhodne o neplatnosti koncesnej zmluvy najmä, ak verejný obstarávateľ:
 - neuverejnil oznámenie o vyhlásení verejného obstarávania
 - uzavrel koncesnú zmluvu pred uplynutím zákonnej lehoty
- lehota na podanie žaloby na súd, všeobecne:
 - 30 dní od uverejnenia oznámenia o výsledku verejného obstarávania
 - 6 mesiacov od uzavretia koncesnej zmluvy



II. Riziko neplatnosti koncesnej zmluvy

- Súd ponechá koncesnú zmluvu v platnosti, ak existujú „prevažujúce dôvody týkajúce sa všeobecného záujmu, ktoré si vyžadujú pokračovanie v plnení zmluvy“. (§148a ods. 8 ZVO)
- Praktické ťažkosti:
 - v prípade ponechania koncesnej zmluvy v platnosti:
 - výklad pojmu „všeobecný záujem“
 - v prípade určenia neplatnosti koncesnej zmluvy:
 - spätná realizácia zhotovenej / začatej stavby



III. Praktické skúsenosti z realizácie projektov PPP

- napr. **Slovensko** – tri PPP balíky (D1; R1; D1-3)
 - jazyková bariéra pre medzinárodné konzorciá
 - súťažné podklady v slovenskom jazyku (podklady poskytnuté v anglickom jazyku nemajú právny účinok)
 - cudzojazyčné doklady – úradný preklad do slovenského jazyka je rozhodujúci
 - vysvetľovanie nejasností v súťažných podkladoch – presné sformulovanie otázky



III. Praktické skúsenosti z realizácie projektov PPP

- napr. **Slovensko** – tri PPP balíky (D1; R1; D1-3)
 - formálne požiadavky
 - použitie daných formulárov a príloh k súťažným podkladom
 - notárske overenie podpisov
 - referenčné listy – podpisy odberateľov (preukázanie, že podpisujúca osoba bola oprávnená konať za odberateľa)
 - súťažný dialóg = časovo náročnejší, ale flexibilný postup
 - rokovania o právnych, finančných a technických otázkach
 - rozumné rozdelenie rizík – dlhodobé partnerstvo medzi verejným a súkromným sektorom



III. Praktické skúsenosti z realizácie projektov PPP

- napr. **Česká Republika** – elektronické mýto; čistička odpadových vôd (Turnov)
- **Chorvátsko** – tri futbalové štadióny (Záhreb)
- **Maďarsko** – tepelná elektrárňa (Visonta)
- **Rakúsko** – elektronické mýto; diaľnica A5
- **Srbsko** – rýchlostná cesta (Horgos – Pozega)
- poučné aspekty:
 - dodržanie právnych ustanovení o verejnom obstarávaní – často vnímané ako prekážka, avšak dôležité pre právnu istotu
 - financovanie = kľúčový úspech
 - politická vôľa



Ďakujem za pozornosť!

Mag. iur. Ľubica PÁLENÍKOVÁ

Tel.: +43-1-515 10 5354

Fax: +43-1-515 10 66-5354

WOLF THEISS

Advokátska kancelária

Schubertring 6

1010 Viedeň

Rakúsko

WOLF THEISS

**SMART
PEOPLE
CHALLENGING
PROJECTS
MANY
COUNTRIES
SPECIALIST
KNOWLEDGE
SETTING
PRECEDENTS
SOLVING
PROBLEMS
MOVING
BUSINESS FORWARD
REWRITING
THE RULEBOOK
CLOSER
TO OUR
CLIENTS
CLOSER
TO THE
ACTION**

**A FIRM
BUILT ON
PASSION
KNOWLEDGE
AND TALENT**